

28.04.05

LSLH-2005-2923/So-18
LSLH-2005-4152/So-18

Petri Nurminen
Laurilankatu 8
29200 HARJAVALTA

SALASSA PIDETTÄVÄ
Julkl (621/1999) 24.1 §:n 25 k
Muun lain (___/___) ___ §:n ___

HALLINTOKANTELU

KÄSITELTÄVÄ ASIA

Petri Nurminen kertoo 17.3.2005 päivätyssä sähköpostissa tullessa viestissä Harjavallan kaupungissa edelleen rikottavan perhepäivähoidon ryhmäkokosäntöjä. Hän on pyytänyt Harjavallan kaupungilta viikolta 6/2005 selvityksen siitä, kuinka monella hoitajalla oli tuon viikon aikana lapsia yli sallitun määrän. Kantelukirjoituksessa pyydetään lääninhallitusta tutkimaan Harjavallan perhepäivähoidon ryhmäkoot tammi-helmikuun ajalta 2005, asettamaan välittömästi uhkasakko, että 1.4.2005 jälkeen lasten turvallisuutta ei vaaranneta ylisuurilla päivähoitoryhmillä sekä seuraamaan seuraavat kolme vuotta Harjavallan perhepäivähoidon tilannetta. Edelleen 27.4.2005 päivätyssä sähköpostiviestissä Nurminen pyytää lääninhallitusta tutkimaan, onko Harjavallan perhepäivähoidossa noudatettu huhtikuun 2005 aikana päivähoitoasetuksessa määriteltyjä ryhmäkokosäädöksiä

SAADUT SELVITYKSET

Harjavallan kaupungin sosiaalilautakunnan selvitys 16.11.2004. Harjavallan kaupungin 3.4.2005 antama selvitys Petri Nurmiselle viikolta 6/2005 perhepäivähoitajien ryhmien koosta.

LÄÄNINHALLITUKSEN RATKAISU JA PERUSTELUT

Säädökset

Lasten päivähoidosta annetun asetuksen (jälj. päivähoitoasetus) 8 §:n 1 momentin mukaan perhepäiväkodissa voidaan samanaikaisesti hoitaa enintään neljää lasta mukaan luettuina perhepäivähoitajan omat lapset, jotka eivät vielä ole perusopetuksessa. Lisäksi voidaan hoitaa yhtä perusopetuslain mukaista esiopetusta saavaa lasta, perusopetuksen aloittanutta lasta tai sellaista kunnan järjestämässä osapäivähoidossa olevaa lasta, joka aloittaa perusopetuksen toimintavuotta seuraavana vuonna.

TURKU
Itsenäisyydenaukio 2
PL 22
20801 Turku
puh. 0205 17 121
faksi 0205 17 2013

JYVÄSKYLÄ
Cygnaeuksenkatu 1
PL 41
40101 Jyväskylä
0205 17 141
0205 17 4242

TAMPERE
Uimalankatu 1
PL 346
33101 Tampere
0205 17 131
0205 17 3600

VAASA
Wolffintie 35
PL 200
65101 Vaasa
0205 17 161
0205 17 6062

Arviointi

Harjavallan sosiaalilautakunnan 16.11.2004 lääninhallitukselle antaman selvityksen mukaan perhepäivähoitajien ryhmäkokojen saattamiseksi lainsäädännön tasolle on menetelty seuraavasti:

1. palkattu kaksi uutta perhepäivähoitajaa, joille ei kuitenkaan sijoitettu heti täyttä mahdollista ryhmää, vaan heitä on käytetty mm. sijaishoitajina,
2. ylipaikoilla olleiden lasten hoitopaikkaa on vaihdettu sellaiselle hoitajalle, jolle on tullut vajausta ryhmään,
3. päiväkoteja on alettu käyttämään perhepäivähoitolasten sijaishoitopaikkoina,
4. lapsia ei enää sijoiteta samaan varahoitopaikkaan kuin ennen vaan sellaiselle hoitajalle, jolla on vajausta omassa ryhmässään,
5. hoitomaksu jätetään perimättä sellaisilta hoitopäiviltä, jolloin vanhemmat ovat perhepäivähoidonohjaajan toiveesta järjestäneet lapsen hoidon muulla tavalla,
6. kotona olevien vanhempien kanssa on neuvoteltu hoidosta, jos välitöntä tarvetta ei ole. Lapsella on kuitenkin aina oikeus päivähoitopaikkaan.

Lääninhallitus toteaa kaupungin toimenpiteet oikeiksi. Lasten päivähoidosta annetun lain 11 §:n mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että lasten päivähoitoa on saatavissa kunnan järjestämänä tai valvomana siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää.

Harjavallan kaupungin antamassa selvityksessä todetaan kuitenkin selvityshetkelläkin yhdellä hoitajalla olleen selkeästi viisi kokopäivälasta kirjoilla. Lapsen vakituinen hoitaja siirtyi muihin tehtäviin. Lapsi sijoitettiin hoitajalle, jolla hän aikaisemmin oli ollut sijaishoidossa ja siitä syystä, että hänen hoitosuhteensa tiedetään kuitenkin päättyvän vuoden vaihteessa. Lapsen etua ajatellen tuntuiärkevimmältä antaa hänen jatkaa sijaishoitajalla, kunnes hoidon tarve loppuu.

Asetus lasten päivähoidosta ei mahdollista suhdeluvusta poikkeamista perhepäivähoidossa, joten sitä tulee noudattaa sekä ryhmiä perustettaessa että tilapäisissä hoitojärjestelyissä. Asetuksessa säädetty suhdeluku turvaa lapsen hyvän hoidon sekä hänen yksilöllisiin tarpeisiinsa vastaamisen.

Sosiaali- ja terveysministeriö on lasten päivähoidossa sattuneiden valittavien tapaturmien ja ministeriöön tulleiden yhteydenottojen vuoksi lähettänyt lääninhallituksille kirjeen 16.12.2004 ja minkä kirjeen Länsi-Suomen lääninhallitus on edelleen 10.2.2005 lähettänyt Varsinais-Suomen ja Satakunnan kuntiin. Kirjeessä korostetaan erityisesti perhepäivähoidon laatua ja lain mukaista lasten lukumäärää perhepäivä-

28.04.05

LSLH-2005-2923/So-18
LSLH-2005-4152/So-18

hoitoryhmissä. Eri selvitysten mukaan perhepäivähoidossa lapsiryhmän kokoa suurentaa osaltaan varahoidon järjestäminen toisen päivähoitajan luona. Ongelmallista selvitysten mukaan on myös se, että perhepäivähoitajan palkka määräytyy hoidossa olevien lasten määrän mukaan.

Petri Nurminen on pyytänyt Harjavallan kaupungilta 7.-13.2.2005 viikolta selvityksen lasten määrästä perhepäivähoitajilla. Lääninhallitus on pyytänyt saman selvityksen käyttöönsä. Selvityksen mukaan yhdeksällä perhepäivähoitajalla ylittyy päivähoitoasetuksen 8 §:n mukainen lasten määrä kyseisellä viikolla. Perhepäivähoitajia oli tuona ajanjaksona töissä 29. Yhdellä hoitajalla ylitys tapahtui yhtenä päivänä, kahdella kahtena päivänä, kahdella kolmena päivänä, kolmella neljänä päivänä ja yhdellä viitenä päivänä viikossa. Ryhmäperhepäiväkodissa on puolestaan samaisen selvityksen mukaan ollut vähemmän kuin päivähoitoasetuksen 8 §:n 2 mom:n mukaan olisi mahdollista.

Edellä mainitussa kuntiin lähetetyssä sosiaali- ja terveysministeriön kirjeessä tuodaan esille, että ministeriössä ollaan tietoisia siitä, että vanhempien muuttuneista työoloista on seurannut ongelmia perhepäivähoitajien ryhmien muodostamisessa sekä siitä, että perhepäivähoidon varahoito- ja sijaisuus järjestelyissä on puutteita. Ministeriön näkemyksen mukaan näihin ongelmiin ei kuitenkaan tule hakea ratkaisua lasten hoidon laatuun vaikuttavilla perhepäivähoitajan ja lasten välisen suhdeluvun muutoksilla.

Johtopäätös

Harjavallan kaupunki on ylittänyt viikolla 7.-13.2.2005 merkittävästi perhepäivähoidon ryhmäkokoja. Lääninhallitus katsoo, että menettely tältä osin on ollut lainvastaista.

Perhepäivähoidossa on nähty tarpeelliseksi säätää lasten enimmäismäärästä ilman poikkeamismahdollisuutta. Näin on haluttu turvata edellytykset lasten hyvälle hoidolle perhepäivähoidossa.

Päivähoidon tavoitteena on päivähoitolain 2 a §:n mukaan tukea päivähoitossa olevien lasten koteja näiden kasvatustehtävässä ja yhdessä kotien kanssa edistää lapsen persoonallisuuden tasapainoista kehitystä. Päivähoidon tulee omalta osaltaan tarjota lapselle jatkuvat, turvalliset ja lämpimät ihmissuhteet, lapsen kehitystä monipuolisesti tukevaa toimintaa sekä lapsen lähtökohdat huomioon ottaen suotuisa kasvuympäristö. Lapsen hyvän hoidon turvaamiseksi ei lapsiryhmien koko saa ylittää asetuksessa määriteltäviä ryhmäkokoja.

Lääninhallitus huomauttaa tällä päätöksellä Harjavallan sosiaalilautakuntaa vastaisen varalle kunnan velvollisuudesta noudattaa lapsiryhmien kokoa koskevia säännöksiä.

28.04.05

LSLH-2005-2923/So-18
LSLH-2005-4152/So-18

Harjavallan kaupungin sosiaalilautakunnan tulee 1.10.2005 mennessä toimittaa lääninhallitukselle selvitys perhepäivähoidon nykytilanteesta ryhmäkokojen osalta sekä siitä, miten perhepäivähoidon ryhmäkokojen ylittyminen on ehkäisty.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ei saa hallintolainkäyttölain 4 ja 5 §:n mukaan hakea valittamalla muutosta.

Sosiaalineuvos



Risto Kapari

Lääninsosiaalitarkastaja

Marita Turppa

LISÄTIETOJA

Lisätietoja antaa tarvittaessa lääninsosiaalitarkastaja Marita Turppa, puh 0205 17 2013.

JAKELU JA SUORITEMAKSU

Päätöksen saaja Petri Nurminen
Harjavallan kaupungin sosiaalilautakunta

Suoritemaksu maksuton päätös